



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ
Україна, 01008, м. Київ, вул. Грушевського, 5

№ 21/01-2022

від “24” січня 2022 року

ЗВІТ

про роботу депутатської групи Верховної Ради України ІХ скликання з міжпарламентських зв’язків з Королівством Іспанія у 2021 році

Депутатська група Верховної Ради України з міжпарламентських зв’язків з Королівством Іспанія (далі – Депутатська група) *була створена* 18 лютого 2021 року. *Місією* Депутатської групи є поглиблення та подальший розвиток міжпарламентського співробітництва України та Королівства Іспанії у різних сферах (економічній, правовій, культурній).

До *складу* Депутатської групи увійшли 33 народних депутати України.

Із метою визначення чітких напрямів міжпарламентського співробітництва, а також встановлення та підтримання необхідних контактів, Депутатською групою було проведено декілька *організаційних зустрічей* з представниками українського та іспанського дипломатичного корпусу.

Зокрема, **на початку лютого 2021 року** відбулася зустріч у форматі Zoom-конференції із Надзвичайним і Повноважним Послом України в Королівстві Іспанія Погорельцевим С. О. Вказане дало можливість плідно поспілкуватися і визначити вектори спільного діалогу з іспанськими органами державної влади. Під час зустрічі було розглянуто актуальні питання щодо майбутньої міжпарламентської співпраці країн, зокрема, в частині обміну думками щодо можливих кроків в удосконаленні законодавчого регулювання конституційно-правових відносин в Україні. Окремі акценти були зміщені також і на

пріоритетні шляхи розвитку соціально-економічних та культурних обмінів між державами.

У травні 2021 року відбулась перша зустріч співголів Депутатської групи із заступником Надзвичайного і Повноважного Посла Іспанії в Україні П. Г. Кесадою. За результатами здійсненого візиту було визначено шляхи співпраці і розвитку нових партнерських відносин між Україною та Королівством Іспанія. Учасниками візитку було відзначено, що українсько-іспанське співробітництво повинно бути засноване на взаємних інтересах і повазі з тим, щоб протистояти ключовим спільним викликам ХХІ століття.

З 07 по 11 червня 2021 року відбувся візит співголови Депутатської групи Совгирі О. В. до Королівства Іспанії. У межах відповідного візиту було проведено низку зустрічей із представниками іспанських органів державної влади.

За наслідками обговорень актуальних питань міждержавного діалогу, була отримана можливість ознайомитися та вивчити іспанських досвід державотворення. Зокрема:

1. *Проведені зустрічі та фахові обговорення з іспанськими колегами-конституціоналістами*, а саме: з Головою Конституційного суду Іспанії Х. Х. Г. Рівасом та із Генеральним секретарем Суду А. Х. Гутьєресом. У ході зустрічі обговорили актуальні проблеми європейського конституційного правосуддя, у тому числі, ті, які є нагальними і для України (практика та тенденції врегулювання організації роботи конституційних судів).

Конституційний Суд Іспанії сформувався у 1980 році. У Конституції 1978 року міститься окремий розділ, присвячений Конституційному суду, під назвою «Про Конституційний суд», який охоплює статті 159-165.

Конституційний суд складається з 12 членів, яких призначає король. 4 з них пропонує Конгрес шляхом отримання 3/5 голосів членів, 4 – Сенат з тим же співвідношенням голосів, 2 – уряд і 2 – Генеральна рада судової влади.

Члени Конституційного Суду призначаються зі складу суддів і адвокатів, професорів університету, державних службовців, прокурорів. Всі вони повинні

бути кваліфікованими та відомими юристами, які мають не менше 15 років стажу роботи в галузі права. Віковий ценз при цьому не ставиться. Члени Суду призначаються на 9 років, кожні 3 роки склад оновлюється на третину.

Характерною особливістю Суду є і те, що ним приділяється велика увага вирішенню спорів між органами державної влади як в горизонтальній, так і у вертикальній площинах. У процесі розгляду таких питань фактично уточнюється коло повноважень відповідних органів і посадових осіб.

Суд правомочний перенести прийняття рішення (як на засідання в повному складі, так і окремих його палат), доручивши подати додаткові обґрунтування, призупинивши на цей час дію оспорюваної норми (але не більше ніж на 5 місяців). Причому за конкретними справами, щодо конституційності нормативних актів, прийняті рішення також мають всеохоплюючий обов'язковий характер.

2. *Відбулася зустріч із Головою Сенату Генеральних Кортесів п. Пілар Лльон*, у рамках якої обговорили наявні виклики для сучасного європейського парламентаризму, у тому числі виклики, що пов'язані із світовою пандемією COVID-19. Також було окреслено та визначено перспективи участі Іспанії у «Кримській платформі».

Органом законодавчої влади в Іспанії є Генеральні кортеси (Cortes Generales). Іспанський парламент є двопалатним і складається з верхньої палати – Сенату (Senado), який налічує 266 сенаторів, а також нижньої палати – палати депутатів (Congreso de los Diputados), який формується з 350 депутатів.

Прикметно, що відповідно до Конституції 1978 року, Конгрес має право в кінцевому підсумку скасувати будь-яке рішення Сенату достатньою більшістю (зазвичай абсолютною більшістю або більшістю в три п'ятих).

З точки зору організації діяльності іспанських законотворців, в обох палатах діє поділ комітетів на законодавчі та незаконотворчі. У Сенаті функціонує 19 законодавчих комітетів та 6 незаконотворчих комітетів (регламентний комітет, комітет, який вирішує питання несумісності, комітет із надання правової

допомоги, комітет зі звернень до Сенату, комітет із Ібероамериканських справ, комітет із організації і проведення зустрічей).

Крім того, реалізуючи свою законодавчу функцію, Генеральні кортеси можуть використати одну із трьох процедур розгляду законопроектів: 1) звичайна процедура; 2) спеціальна процедура з причин економії часу; 3) спеціальна процедура з причин спеціалізації (зокрема, розгляд законопроектів, що стосуються конституційної реформи або розгляд і прийняття органічних законопроектів).

3. Продовжуючи ознайомлення з особливостями реалізації законодавчої влади в Іспанії, було проведено дві зустрічі з іспанськими колегами-парламентарями – Г. Лімонесем (Голова Комісії у закордонних справах Сенату) та П. Марі-Клосе (Голова Комісії у закордонних справах Палати депутатів).

Важливе місце в діяльності Генеральних кортесів займають питання зовнішньої політики Іспанії. Не рідше одного разу на рік на пленарних засіданнях Конгресу депутатів проводяться обговорення найбільш актуальних зовнішньополітичних проблем. Варто зазначити, що з огляду на події, що відбуваються зараз у світі, обговорення зовнішньополітичних питань все частіше проводиться в комісіях із закордонних справ обох палат. Представники цих комісій на паритетних засадах представляють Генеральні кортеси на заходах Міжпарламентського союзу.

4. Відвідано *Вищу школу суддів Генеральної судової ради Іспанії*. При зустрічі із представниками школи, було обговорено низку актуальних для розвитку суддівського самоврядування питань, зокрема, місце контактів для міжнародних зв'язків та підготовки суддів, а також потенційні напрямки активізації відносин між Україною та Іспанією у сфері підготовки суддівського корпусу.

Щоб забезпечити незалежність судової влади, Конституція Іспанії у частинах 2 і 3 ст. 122 передбачила створення Генеральної судової ради (*Consejo General del Poder Judicial*). Її конституційно-правовий статус отримав

конкретизацію в окремому розділі Органічного Закону Іспанії «Про судоустрій».

Генеральна судова рада:

- є незалежним колегіальним конституційним органом, що складається з суддів та інших юристів, і здійснює повноваження з управління судовою системою Іспанії з метою забезпечення незалежності суддів при виконанні ними судових функцій;

- не належить до системи органів судової влади Іспанії, оскільки, по суті, не здійснює ніяких судових повноважень (з вирішення спорів), а виконує політико-адміністративні функції (зокрема, призначає Голову Верховного суду, суддів Конституційного суду по своїй квоті, здійснює інспекцію судів і трибуналів тощо);

- організовує та здійснює відбір, навчання та підвищення кваліфікації, призначення, просування по службі, визначає адміністративний статус і дисциплінарний режим для суддів і старших суддів.

При Раді існує Вища школа суддів, яка здійснює наукове та навчально-методичне забезпечення її діяльності (її статус та функціональне призначення також визначається Органічним Законом Іспанії «Про судоустрій»).

Програма Школи передбачає три основні компоненти здійснення професійної підготовки суддів: а) початкове навчання; б) періодичне навчання; в) міжнародне навчання для іспанських суддів, а також міжнародне навчання для іберо-американських суддів.

Ті, хто прагне почати суддівську кар'єру, повинні пройти курс, який включає три етапи: теоретико-практичну міждисциплінарну програму навчання, стажування в різних органах всіх юрисдикцій і заключний етап в суді, коли особа стає суддею-стажистом.

Пріоритетним методом навчання Школи обрала *case method*, тобто метод, який передбачає використання відкритого вивчення справи через віртуальний суд; такий підхід до методології навчання був визнаний на європейському рівні кращою практикою для навчання суддів.

Організаційно, структура Школи базується на двох службах – служби відбору та початкового навчання, а також служби безперервного навчання; кожна служба відповідає за виконання закріплених за нею обов'язків; зокрема, служба з відбору та початкового навчання має у своєму складі кластер викладачів, які спеціалізуються на трьох основних напрямках – конституційному праві та праві ЄС, кримінальному праві, цивільному праві.

Безумовно, одним із життєво важливих аспектів діяльності Школи є її робота у сфері міжнародного проектування суддівської співпраці. Школа пропонує відкрите навчання за участю представників юридичної професії з різних країн, що дозволяє також здійснювати обмін викладацьким досвідом.

Школа функціонує у рамках наступних мереж співпраці: Європейська мережа навчання суддів, Лісабонська, Латиноамериканська та Іbero-американська мережі, Міжнародна організація підготовки суддів.

Активна програма здійсненого відрядження надала можливість перейняти іспанський досвід законодавчого врегулювання сфери здійснення конституційного правосуддя, ознайомитися із передовими практиками підготовки та розгляду Конституційним Судом Іспанії справ за конституційними поданнями, звернення та скаргами, а також донести позицію вітчизняного парламенту щодо вирішення актуальних для України питань національної безпеки. Крім того, проведення ряду робочих зустрічей із органами іспанської влади дозволило здійснити обмін контактами, налагодити професійні зв'язки, що у майбутньому сприятиме підтримці сталого діалогу між державами.

У листопаді 2021 року Совгирею О. В. як співголовою Депутатської групи було організовано та проведено зустріч (із подальшою екскурсією до Верховної Ради України) із мером та представниками муніципальної влади (туристичного підрозділу) міста Салоу (Каталонія). Ключовим питанням зустрічі постали перспективи залучення інвестицій у розвиток туристичного потенціалу Києва.

Пріоритетні напрямки роботи Депутатської групи на 2022 рік:

1. розвиток і поглиблення міжпарламентського співробітництва;

2. сприяння в реалізації спільних українсько-іспанських проєктів різного спрямування;
3. обмін досвідом та інформацією у сфері законотворчості, у тому числі розвитку та оновлення конституційного законодавства, практики органів конституційного контролю;
4. налагодження подальшої роботи щодо зміцнення торговельно-економічного співробітництва; залучення інвестицій від іспанських партнерів у розвиток туристичної інфраструктури Києві як столиці України;
5. посилення співробітництва в галузі освіти, науки і культури, у тому числі проведення крос-культурних мистецьких виставок, а також питання відкриття в Україні філій Інституту Сервантеса, головним завданням яких є сприяння поширенню викладення, вивчення та вживання іспанської мови, пізнання іспанської культури та культури іспаномовних країн;
6. просування цілей і завдань Кримської платформи та ін.

Співголови

депутатської групи Верховної Ради
України з міжпарламентських зв'язків
з Королівством Іспанія

Ольга СОВГИРЯ
Ігор НЕГУЛЕВСЬКИЙ



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: СОВГИРЯ ОЛЬГА ВОЛОДИМИРІВНА
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000009FFB3B00298E6102
Дійсний до: 19.07.2022 23:59:59

7

Апарат Верховної Ради України
№ 118д9/5-2022/19372 від 24.01.2022



811948