

РЕКОМЕНДАЦІЇ
за результатами спільних комітетських слухань комітетів
Верховної Ради України у закордонних справах, з питань європейської
інтеграції та з питань національної безпеки і оборони на тему:
«Наближення України до стандартів НАТО: перешкоди та
досягнення. Стан виконання Річної національної програми
під егідою Комісії Україна-НАТО та
Стратегічного оборонного бюлетеня України»
(18 жовтня 2017 року)

Заслухавши та проаналізувавши питання взаємовідносин та співробітництва України з Організацією Північноатлантичного договору (НАТО), учасники міжкомітетських слухань, які відбулися 18 жовтня 2017 року, відзначають таке.

Інтеграція України у євроатлантичний безпековий простір з метою набуття членства в Організації Північноатлантичного договору є одним з головних пріоритетів зовнішньої та внутрішньої політики України.

Для нас першочерговими завданнями сьогодні є посилення обороноздатності держави, реформа сектору безпеки і оборони відповідно до рекомендацій НАТО, впровадження стандартів НАТО в Збройних Силах України, зміцнення демократії, зростання економіки і підвищення добробуту наших громадян. І ми маємо активно співпрацювати з нашими партнерами з країн-членів Альянсу для того, щоб досягати цих цілей. І пріоритетом цих змін сьогодні є досягнення відповідності критеріям членства в Альянсі.

З цією метою необхідно невідкладно розпочати обговорення з НАТО і державами-членами Альянсу та міжнародними структурами НАТО питання про запровадження Плану дій щодо членства (ПДЧ) України в НАТО як підготовчого етапу на цьому шляху.

Предметний діалог з НАТО з питань ПДЧ необхідно поступово налагоджувати і розширювати співпрацю, підвищуючи одночасно рівень сумісності з Альянсом. Політичне рішення, згідно з декларацією Бухарестського саміту Організації північноатлантичного договору, що Україна стане членом НАТО, вже фактично було прийняте. І ПДЧ – це лише процедура імплементації цього рішення Альянсу.

Комітети Верховної Ради України у закордонних справах, з питань національної безпеки і оборони та з питань європейської інтеграції зазначають, що необхідно активізувати внутрішньополітичну та зовнішньополітичну роботу з питань євроатлантичної інтеграції України.

Так, слід зазначити, що 9 жовтня 2017 року в Бухаресті на щорічній осінній сесії Парламентської Асамблеї НАТО була прийнята Резолюція «Стабільність і безпека у Чорному морі», яка підтримує курс України на зближення з НАТО.

У цьому контексті Річна національна програма співробітництва під егідою Комісії Україна – НАТО (РНП) - це ключовий системний документ розвитку співпраці з НАТО та важливий інструмент здійснення реформ в Україні за підтримки Альянсу, який у 2017 році перетворився на всеохоплюючий документ актуальних і конкретних реформ.

З метою інтенсифікації процесу євроатлантичної інтеграції, успішного виконання Україною Річних національних програм, скорішого досягнення Україною критеріїв, необхідних для початку виконання Плану дій щодо членства в НАТО та отримання запрошення від Альянсу приєднатися до Організації Північноатлантичного договору у якості повноправного члена учасники комітетських слухань рекомендують:

1. Верховній Раді України:

1.1. Підтримувати курс України на здобуття членства в НАТО.

1.2. Активізувати законодавчий процес, шляхом забезпечення безперешкодного і пріоритетного опрацювання законопроектів, необхідних для досягнення критеріїв держави-члена Альянсу, зокрема, до кінця поточної сесії завершити розгляд і прийняти законодавчі акти, необхідні для виконання РНП-2017:

1.2.1. Проект Закону про внесення змін до Кримінального процесуального кодексу України щодо удосконалення порядку розгляду кримінальних проваджень колегіально судом та судом присяжних, №7022 від 10.08.2017;

1.2.2. Проект Закону про внесення змін до Закону України "Про реформування державних і комунальних друкованих засобів масової інформації" щодо удосконалення механізму реформування друкованих засобів масової інформації, №6560 від 08.06.2017;

1.2.3. Проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України щодо наближення ставок акцизного податку на тютюнові вироби до мінімального рівня, діючого в ЄС, №7110-1 від 18.09.2017;

1.2.4. Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо військових звань військовослужбовців, №6372 від 13.04.2017.

1.2.5. Щодо Військової служби правопорядку у Збройних Силах України.

1.2.6. Щодо гуманітарного розмінування.

1.2.7. Щодо реформування Служби безпеки України.

- 1.3. У Державному бюджеті на 2018 рік збільшити суму коштів, передбачену на інформаційно-роз'яснювальну роботу в рамках виконання органами державної влади плану заходів щодо реалізації Концепції вдосконалення інформування громадськості з питань євроатлантичної інтеграції України до 25 мільйонів гривень (*пропозиція Віце-прем'єр-міністра І.Климуш-Цинцадзе*).
- 1.4. Передбачити в проекті Державного бюджету співфінансування у розмірі 20% з боку української сторони у вигляді національного внеску до бюджетів Трастових фондів та Програм НАТО на підтримку обороноздатності України за відповідними запитами Кабінету Міністрів України (*пропозиція Директора департаменту ЄС і НАТО МЗС України С.Саєнка*).
- 1.5. Розглянути і ухвалити протягом півріччя з моменту внесення на розгляд Верховної Ради України новий Закон України «Про засади зовнішньої політики України».
- 1.6. Забезпечити регулярний парламентський контроль шляхом проведення парламентських та/або комітетських слухань, зокрема з питань виконання річних національних програм співробітництва під егідою Комісії Україна – НАТО.
- 1.7. Верховній Раді України посилити парламентський контроль з метою забезпечення ефективності роботи трастових фондів НАТО в Україні.
- 1.8. Вжити заходів з метою підготовки результативного проведення у 2020 році в Україні засідання весняної сесії Парламентської асамблеї НАТО.

2. Президентіві України:

- 2.1. Вжити заходи для приведення Указів Президента України: «Про рішення РНБО від 6 травня 2015 року «Про стратегію національної безпеки України», «Про рішення РНБО від 2 вересня 2015 року «Про нову редакцію Воєнної доктрини України», «Про рішення РНБО від 20 травня 2016 року «Про Стратегічний оборонний бюлетень України» у відповідність з чинними законами України «Про засади внутрішньої та зовнішньої політики України» (ст.11) та «Про основи національної безпеки України» (ст.8) в частині мети поглиблення співпраці з Організацією Північноатлантичного договору - набуття членства в НАТО. (*пропозиція народного депутата В.Вовка*).

- 2.2. Затвердити Концепцію зовнішньої політики України, яка визначатиме інтеграцію України в Організацію Північноатлантичного договору, як невід'ємну складову зовнішньої політики України.
- 2.3. Внести на розгляд Верховної Ради України протягом другого півріччя 2017 року проект нового Закону України «Про засади зовнішньої політики України».
- 2.4. Внести на розгляд Верховної Ради України законопроект щодо реформування Служби безпеки України згідно з стандартами НАТО, у тому числі щодо передачі правоохоронних повноважень від СБУ до інших правоохоронних органів, у рамках забезпечення демократичного цивільного контролю над правоохоронними органами України.
- 2.5. Внести на розгляд Верховної Ради України нову редакцію Закону України «Про основи національної безпеки України», зокрема з метою гарантування чіткого поділу повноважень у системі органів безпеки та оборони України.
- 2.6. Продовжувати активний політичний діалог з лідерами країн-членів НАТО стосовно запрошення України до виконання Плану дій щодо членства в НАТО.
- 2.7. Забезпечити внесення до наступної РНП цілей, завдань і заходів, виконання яких забезпечить реальний прогрес країни у досягненні критеріїв країни-члена НАТО.
- 2.8. Залучати народних депутатів України до роботи робочих органів, які відповідають за координацію комплексного співробітництва нашої держави із Північноатлантичним Альянсом.

3. Кабінету Міністрів України:

- 3.1. Спрямувати діяльність Уряду на виконання роботи з інтеграції України у євроатлантичний безпековий простір з метою набуття членства в НАТО, як одного з головних пріоритетів.
- 3.2. Надати Верховній Раді України інформацію про стан виконання положень Дорожньої карти Україна – НАТО з оборонно-технічного співробітництва.
- 3.3. Визначити Урядовий офіс координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів України відповідальним за координацію діяльності ЦОВВ спрямованої на реалізацію циклу РНП

як ключового системного документу розвитку співробітництва з Альянсом, зокрема з метою посилення контролю за виконанням ЦОВВ України річних національних програм.

- 3.4. Визначити Міністерство оборони України відповідальним за реалізацію Стратегічного оборонного Бюлетеня України, приділивши окрему увагу розвитку оперативних спроможностей Збройних Сил України, впровадженню J-структури за стандартами НАТО, досягнення оперативної сумісності Збройних сил України із збройними силами країн-членів НАТО.
- 3.5. Вирішити питання штатного розкладу і кадрового забезпечення Секретаріату КМУ, МЗС України, МОУ та інших ЦООВ України, відповідальних за євроатлантичну інтеграцію.
- 3.6. Створити в центральному апараті Міністерства закордонних справ України окремий департамент з питань розвитку співробітництва з НАТО.
- 3.7. На постійній основі порушувати перед делегаціями країн-донорів та потенційними контрибуторами трастових фондів НАТО питання додаткових внесків та ефективного використання трастових фондів.
- 3.8. Забезпечити порушення питання набуття Україною членства в Альянсі під час міжнародних контактів в столицях держав-членів НАТО на усіх рівнях, у т.ч. у контексті проведення у липні 2018 року чергового Саміту НАТО в Брюсселі, відзначення у 2019 році 70-ї річниці укладення Вашингтонського договору.
- 3.9. Лобіювати у столицях держав-членів НАТО збільшення підтримки України через Комплексний пакет допомоги Україні.
- 3.10. Забезпечити здійснення роботи з наближення змісту статутів Збройних сил України до статутів збройних сил держав-членів Альянсу.
- 3.11. Сприяти впровадженню рекомендацій НАТО стосовно імплементації Резолюції РБ ООН 1325 та утворення інституту радників з гендерних питань у секторі Безпеки і оборони України.
- 3.12. Підвищити на якісно новий рівень інформаційно-роз'яснювальну роботу у рамках виконання заходів з реалізації Концепції вдосконалення інформування громадськості з питань євроатлантичної інтеграції України.
- 3.13. Забезпечити підвищення прозорості та відкритості оборонного бюджету України у відповідності до стандартів НАТО.

- 3.14. Вивчити досвід співробітництва держав Альянсу у рамках існуючих центрів передового досвіду НАТО та опрацювати можливість приєднання України до зазначених центрів, які становлять першочерговий інтерес для нашої країни.
- 3.15. Здійснити офіційні процедури з приєднання України до центрів передового досвіду НАТО.
- 3.16. Провести окреме засідання Кабінету Міністрів України, присвячене обговоренню питань євроатлантичної інтеграції України із залученням парламентаріїв у рамках парламентського контролю.
- 3.17. Забезпечити звітування Міністра оборони України перед Верховною Радою України про здійснені заходи по боротьбі та запобіганню корупції у сфері безпеки і оборони.