



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ПРОТОКОЛ ЗАСІДАННЯ № 1

" 18 " жовтня 20 17 р.

СПІЛЬНИХ КОМІТЕТСЬКИХ СЛУХАНЬ

«Наближення України до стандартів НАТО: перешкоди та досягнення.
Стан виконання Річної національної програми співробітництва під
егідою Комісії Україна-НАТО та Стратегічного оборонного бюлетеня
України»

Комітет у закордонних справах
Комітет з питань національної безпеки і оборони
Комітет з питань європейської інтеграції

вул. Грушевського, 5, конференц-зала

Головувала: Голова підкомітету з питань
євроатлантичного співробітництва та євроінтеграції Заліщук С.П.

Присутні: Голова Верховної Ради України Парубій А.В.,
Заступник Голови Верховної Ради України Сироїд О.І.

члени Комітету у закордонних справах –
Гопко Г.М., Тарасюк Б.І., Вовк В.І.

члени Комітету з питань національної безпеки і оборони –
Тетерук А.А., Пастух Т.Т., Савченко Н.В.

члени Комітету з питань європейської інтеграції –
Іонова М.М., Сотник О.С., Юринець О.В., Білозір О.В.

від секретаріату Комітету у закордонних справах –
 Богданова В.О., Нестеренко Л.О., Юдін Я.С., Попович М.П.
 від секретаріату Комітету з питань національної безпеки і оборони –
 Блистів Т.І.
 Від секретаріату Комітету з питань європейської інтеграції –
 Бурячок Т.О., Протасенко Л.В., Найденко А.В.

Запрошені на спільні комітетські слухання:

Кабінет Міністрів України:

Климуш-Цинцадзе Іванна Орестівна - Віце-прем'єр-міністр з питань європейської та євроатлантичної інтеграції України.

Деніел Абагазі - стратегічний радник Віце-прем'єр-міністра з питань Європейської та євроатлантичної інтеграції України.

Апарат Ради національної безпеки і оборони України:

Литвиненко Олександр Валерійович – заступник Секретаря Ради національної безпеки і оборони України.

Романцов Костянтин Володимирович – керівник Служби з питань забезпечення координації органів виконавчої влади у сфері національної безпеки.

Міністерство закордонних справ України:

Саєнко Сергій Валерійович – т.в.о. Директора Департаменту ЄС і НАТО.

Султанський Павло Олександрович – Посол з особливих доручень.

Толкачов Георгій Ігорович – начальник відділу євроатлантичної безпеки Департаменту ЄС і НАТО.

Єрмакова Марина Іванівна – І секретар відділу євроатлантичної безпеки Департаменту ЄС і НАТО.

Міністерство оборони України:

Руснак Іван Степанович - перший заступник Міністра.

Петренко Анатолій Григорович - директор департаменту воєнної політики, стратегічного планування та міжнародного співробітництва.

Генеральний штаб Збройних Сил України:

Левчик Валентин Валентинович - заступник начальника Головного управління військового співробітництва та миротворчих операцій.

Міністерство внутрішніх справ України:

Деева Анастасія Євгеніївна - заступник Міністра з питань європейської інтеграції.

Бродич Христина Василівна - старший проектний менеджер Проектного офісу.

Чубинська Людмила Вікторівна - головний спеціаліст відділу співробітництва з ЄС та міжнародними організаціями управління європейської та євроатлантичної інтеграції Департаменту міжнародного співробітництва та європейської інтеграції.

Служба безпеки України:

Бодрунов Андрій Олександрович - офіцер з особливих доручень департаменту інформаційно-аналітичного забезпечення.

Національна гвардія України:

Арнаутова Вікторія Володимирівна - старший інспектор (радник з питань реформування психологічної служби та гендерної політики) відділу радників апарату командувача.

Адміністрація Державної прикордонної служби України:

Баран Леонід Михайлович – директор Департаменту організаційно-адміністративної роботи та аналітичного забезпечення.

Мул Сергій Анатолійович – заступник директора департаменту - начальник оперативного управління Департаменту охорони державного кордону.

Національне агентство України з питань державної служби:

Кух Сергій Петрович - заступник начальника відділу публікацій.

Державний комітет телебачення і радіомовлення України:

Наливайко Олег Ігорович – Голова.

Макобрій Олександр Олександрович - завідувач сектору міжнародних зв'язків.

Національний інститут стратегічних досліджень:

Александров Олег Святославович – завідувач відділу проблем зовнішньої політики та міжнародної безпеки.

Кошовий Сергій Анатолійович – головний спеціаліст відділу проблем зовнішньої політики та міжнародної безпеки.

Експерти:

Гончар Михайло Михайлович – Президент Центру глобалістики «Стратегія XXI».

Ємчура Тарас Ярославович - Експерт з питань оборони Незалежного антикорупційного комітету з питань оборони.

Заєць Іван Олександрович - народний депутат Верховної Ради України I, II, III, IV та VI скликань.

Козій Ігор - військовий експерт Інституту Євроатлантичного співробітництва.

Печенкін Ігор Віталійович – Начальник юридичного відділу Національної академії державного управління при Президентові України.

Трегуб Олена Миколаївна - Генеральний Секретар Незалежного антикорупційного комітету з питань оборони.

Представники дипломатичних місій іноземних держав в Україні:

Анн-Крістін Б'єргене (Ann-Kristin BJERGENE) - заступник директора Офісу зв'язку НАТО.

Вольфганг Біндзайль (Wolfgang Bindseil) - Постійний заступник Посла Німеччини, керівник відділу політики Посольства Німеччини.

Герт Антсу (Gert Antsu) - Посол Естонії.

Давіде Ла Чечіліа - Посол Італії.

Ендрю Кутберт (Andrew Cuthbert) - радник з парламентських питань Офісу зв'язку НАТО.

Іоан Габореан (Ioan Gaborean) - Радник Посольства Румунії.

Ірина Красностан – старший асистент Офісу зв'язку НАТО.

Кразімір Мінчев (Krasimir Minchev) - Посол Болгарії.

Крістіна Алмеїда (Cristina Almeida) - Посол Португалії.

Лука Трабальца - I секретар Посольства Італії.

Любомир Мічович - Посол Чорногорії.

Люк Якобз (Luc Jacobs) – Посол Бельгії.

Матеї Крачун - Повноважний міністр Посольства Словенії.

Оксана Осадча – старший спеціаліст з політичних питань Офісу зв'язку НАТО.

Оле Горпестад (Ole T. Horpestad) - Посол Норвегії.

Роберт Уртуйсен-Дюнн (Robert Oorthuysen-Dunne) – I Секретар з політичних питань посольства Британії.

Рута Рудінскайте - III секретар Посольства Литви.

Сабо Лайош (Szabó Lajos) – Другий радник Посольства Угорщини.

Сара Її (Sarah Yee) – експерт «Атлантичної Ради».

Генріх Сасай – заступник Посла Словаччини.

Сімон Декостер (Simon Decoster) - співробітник Посольства Бельгії.

Громадська рада при Комітеті ВРУ у закордонних справах:

Василенко Володимир Андрійович - заслужений юрист України, Надзвичайний і Повноважний Посол України.

Чекаленко Людмила Дмитрівна - доктор політичних наук, кандидат історичних наук, професор, завідувач кафедри зовнішньої політики і дипломатії Дипломатичної академії України при Міністерстві закордонних справ України.

Яременко Богдан Васильович - Голова правління благодійного фонду «Майдан закордонних справ», Надзвичайний та Повноважний Посланник 1-го класу.

Порядок денний засідання:

1. Досягнення та виклики Уряду у впровадженні міжвідомчої координації співробітництва з НАТО.

2. Результати виконання Річної національної програми (РНП) у першій половині 2017 року.

3. Результати виконання Стратегічного оборонного бюлетеня України у контексті впровадження Комплексного пакету допомоги НАТО на підтримку України у першій половині 2017 року.

4. Стан справ із ухваленням законодавства щодо реформування Служби безпеки України.

5. Підготовка нормативно-правових актів щодо змін до Закону України «Про основи національної безпеки України».

6. Проміжні результати інформаційно-роз'яснювальної роботи в рамках виконання органами державної влади плану заходів щодо реалізації Концепції вдосконалення інформування громадськості з питань євроатлантичної інтеграції України на 2017 рік.

7. Впровадження рекомендацій НАТО стосовно імплементації Резолюції РБ ООН 1325 (жінки, мир, безпека) та утворення інституту радників з гендерних питань у секторі безпеки і оборони України.

8. Обговорення результатів; визначення завдань, щодо питань, які потребують додаткового залучення комітетів і ВРУ (народні депутати України, представники громадськості і ЗМІ).

На початку спільних комітетських слухань з вітальним словом до учасників звернувся Голова Верховної Ради України А.В.Парубій. У своїй промові він окремо наголосив, що вступ України до НАТО без перебільшення можна віднести до ключових стратегічних завдань української держави. Він також зазначив, що вступ України до НАТО посилить цю організацію, оскільки Україна є твердим та надійним союзником.

1.СЛУХАЛИ: Про досягнення та виклики Уряду у впровадженні міжвідомчої координації співробітництва з НАТО.

ВИСТУПИЛА: Климпуш-Цинцадзе І.О. – Віце-прем'єр-міністр з питань європейської та євроатлантичної інтеграції України.

І.Климпуш-Цинцадзе відзначила, що для України першочерговими завданнями сьогодні є посилення обороноздатності держави, реформа сектору безпеки і оборони відповідно до рекомендацій Альянсу, переведення Збройних Сил на стандарти НАТО, зміцнення демократії, зростання економіки і підвищення добробуту наших громадян.

ОБГОВОРИЛИ: Питання щодо досягнень та завдань Уряду у впровадженні міжвідомчої координації співробітництва з НАТО. В обговоренні взяли участь: Тарасюк Б.І., Юринець О.В., Пастух Т.Т.

2.СЛУХАЛИ: Про результати виконання Річної національної програми (РНП) у першій половині 2017 року.

ВИСТУПИВ: Саєнко С.В. – т.в.о. Директора Департаменту ЄС і НАТО МЗС України.

С.Саєнко повідомив, що станом на кінець третього кварталу ц.р. з 375 заходів програми виконано 41, не виконано та перенесено на наступний термін

- 21, виконання ще 313 заходів триває. У порівнянні з минулим роком, коли було виконано 255 заходів, в поточному році можна констатувати прискорення виконання програми та збільшення її обсягу.

Зараз триває реалізація проектів вісьмох трастових фондів та чотирьох програм НАТО з надання допомоги Україні: «Розбудова доброчесності оборонних структур», «Професійний розвиток», «Удосконалення військової освіти» і «Наука заради миру та безпеки».

Окремо слід зазначити таке. Успішно завершено першу фазу реалізації Трастового фонду з безпечного перезахоронення радіоактивних відходів, що утворилися внаслідок виконання військових програм колишнього СРСР в Україні. У рамках реалізації Трастового фонду з кіберзахисту до МЗС надійшло високотехнологічне обладнання та програмне забезпечення, яке дозволило розгорнути багаторівневу систему захисту телекомунікаційної системи міністерства від кіберзагроз та оперативно усувати наслідки кібератак. Розпочато практичну фазу імплементацію Трастового фонду з протимінної діяльності та протидії саморобним вибуховим пристроям. Розпочато опрацювання проекту щодо безпеки зберігання боєприпасів на ракетних складах Збройних Сил України. Зрештою розпочато роботу платформи Україна-НАТО з вивчення досвіду протидії гібридній війні в Україні.

ОБГОВОРИЛИ: Питання щодо результатів виконання Річної національної програми (РНП) у першій половині 2017 року. В обговоренні взяли участь: Литвиненко О.В., Заєць І.О.

3.СЛУХАЛИ: Про результати виконання Стратегічного оборонного бюлетеня України у контексті впровадження Комплексного пакету допомоги НАТО на підтримку України у першій половині 2017 року.

ВИСТУПИВ: Руснак Іван Степанович - перший заступник Міністра оборони України.

І.Руснак зазначив, що метою оборонної реформи є набуття та підтримання Збройними Силами України (ЗСУ) та іншими складовими сил оборони України необхідного рівня бойової готовності і здатності до виконання завдань оборони держави (оборонних спроможностей), ефективного реагування на воєнно-політичні виклики та воєнні загрози, що виникають, підвищення рівня оперативної сумісності ЗСУ та інших військових формувань з підрозділами збройних сил держав-членів НАТО та ЄС для виконання спільних завдань в міжнародних операціях із підтримання миру і безпеки.

Досягненням цієї мети вбачається імплементація визначених у Стратегічному оборонному бюлетені України п'яти стратегічних цілей: об'єднане керівництво силами оборони, що здійснюється відповідно до принципів і стандартів, прийнятих державами-членами НАТО; ефективна політика, системи планування і управління ресурсами в секторі оборони з

використанням сучасних євроатлантичних підходів; оперативні (бойові, спеціальні) спроможності сил оборони, необхідні для гарантованої відсічі збройній агресії, оборони держави, підтримання миру та міжнародної безпеки; об'єднана система логістики і система медичного забезпечення, здатні надати підтримку всім компонентам сил оборони; професіоналізація сил оборони та створення необхідного військового резерву.

У Бюлетені передбачений механізм імплементації і контролю цілей та завдань оборонної реформи, які викладені у Матриці досягнення стратегічних цілей і виконання основних завдань оборонної реформи. Він ґрунтується на оцінці стану досягнення конкретних показників оборонної реформи, у зв'язку з чим очікувані результати її здійснення до 2020 року структуровані в ієрархію 5 стратегічних цілей, 28 оперативних цілей та 139 завдань. Для них визначено 379 результативних (індикативних) показників.

З червня 2016 року оборонна реформа відбувається шляхом одночасної послідовної імплементації стратегічних, оперативних цілей та завдань. Однак, Матрицею реформ передбачено до кінця 2017 року досягти 3 оперативні цілі, виконати 46 завдань та досягти 185 показників.

На сьогодні з 13 запланованих для реалізації завдань оборонної реформи, виконано 11 (85%). При цьому, із 81 показника імплементації цілей та виконання завдань оборонної реформи досягнуто 66 (81%). Разом з тим, затримка у виконанні окремих завдань та заходів Бюлетеня не впливає на загальний хід оборонної реформи.

ОБГОВОРИЛИ: Питання щодо результатів виконання Стратегічного оборонного бюлетеня України у контексті впровадження Комплексного пакету допомоги НАТО на підтримку України у першій половині 2017 року. В обговоренні взяли участь: Іонова М.М., Пастух Т.Т., Сотник О.С., Трегуб О.М., Тарасюк Б.І., Блистів Т.І.

4.СЛУХАЛИ: Про стан справ із ухваленням законодавства щодо реформування Служби безпеки України.

ВИСТУПИВ: Бодрунов Андрій Олександрович - офіцер з особливих доручень департаменту інформаційно-аналітичного забезпечення СБ України.

Представник Служби безпеки України зазначив, що на виконання п.3 рішення Ради національної безпеки і оборони України від 4 березня 2016 року "Про Концепцію розвитку сектору безпеки і оборони України" (введене в дію Указом Президента України від 14 березня 2016 року №92), СБУ розробила проект Концепції реформування Служби безпеки України і подала його на розгляд РНБО України. Проект був позитивно оцінений Північноатлантичним альянсом під час засідання спільної робочої групи "Україна-НАТО" з питань воєнної реформи високого рівня. Зараз фахівцями СБУ завершуються заходи з підготовки оновленого з урахуванням зауважень РНБОУ проекту Концепції, який найближчим часом буде направлений на розгляд і затвердження РНБОУ.

Службою також здійснюється спільно з представниками офісу зв'язку НАТО та Консультативної місії ЄС з питань реформування сектору цивільної безпеки України підготовка проекту плану цільових заходів з реформування СБУ, а також розпочато роботу з підготовки пропозицій щодо внесення змін до низки законодавчих актів, що регламентують діяльність СБУ.

ОБГОВОРИЛИ: Питання щодо стану справ із ухваленням законодавства щодо реформування Служби безпеки України. В обговоренні взяла участь Сотник А.С.

5.СЛУХАЛИ: Про підготовку нормативно-правових актів щодо змін до Закону України «Про основи національної безпеки України».

ВИСТУПИВ: Литвиненко Олександр Валерійович – заступник Секретаря Ради національної безпеки і оборони України.

В ході слухань було обговорено питання щодо підготовки нового законодавства в сфері національної безпеки, зокрема Закону України «Про національну безпеку». Зазначено, що процес підготовки закону почався у вересні 16-го року за участі представників Міністерства оборони, Служби безпеки, інших міністерств і відомств, радників НАТО, КМЕСу, радників Сполучених Штатів.

На думку представника РНБО, цей закон мусить стати рамковий, тому що основними його завданнями є удосконалення системи демократичного цивільного контролю, створення сектору безпеки і оборони як цілісності об'єднаної єдиним керівництвом, створення і чітко закріплення процедур і повноважень відповідних міністерств і відомств.

ОБГОВОРИЛИ: Питання щодо підготовки нормативно-правових актів щодо змін до Закону України «Про основи національної безпеки України». В обговоренні взяли участь: Сироїд О.І., Блистів Т.І., Пастух Т.Т., Савченко Н.В.

6.СЛУХАЛИ: Про проміжні результати інформаційно-роз'яснювальної роботи в рамках виконання органами державної влади плану заходів щодо реалізації Концепції вдосконалення інформування громадськості з питань євроатлантичної інтеграції України на 2017 рік.

ВИСТУПИВ: Наливайко Олег Ігорович - Голова Державного комітету телебачення і радіомовлення України;

Наливайко О.І. поінформував учасників слухань щодо конкретно вчинених системно - структурних фінансових кроків, які були зроблені з метою ефективного забезпечення інформаційно-роз'яснювальної роботи в цьому році. Зокрема, 21 лютого 2017 року Указом Президента України затверджена «Концепція вдосконалення інформування громадськості з питань євроатлантичної інтеграції України» на 2017-20 роки; 11 травня 2017 року Розпорядженням Уряду затверджено План заходів щодо реалізації цієї концепції, для координації виконання якого 27 червня 2017 року створена міжвідомча робоча група, що займається моніторингом виконання цих

заходів; встановлено тісну співпрацю з медіа-спільнотою в т.ч. з регіональними ЗМІ; змінено структуру Держкомтелерадіо і створено спеціальний підрозділ, який займається інформаційним забезпеченням питань європейської та євроатлантичної інтеграції.

ОБГОВОРИЛИ: Питання щодо проміжних результатів інформаційно-роз'яснювальної роботи в рамках виконання органами державної влади плану заходів щодо реалізації Концепції вдосконалення інформування громадськості з питань євроатлантичної інтеграції України на 2017 рік.

7.СЛУХАЛИ: Про впровадження рекомендацій НАТО стосовно імплементації Резолюції РБ ООН 1325 (жінки, мир, безпека) та утворення інституту радників з гендерних питань у секторі безпеки і оборони України.

ВИСТУПИЛИ:

Дєєва Анастасія Євгеніївна – заступник Міністра з питань європейської інтеграції Міністерства внутрішніх справ України та Федорович Наталія Володимирівна – заступник Міністра соціальної політики України.

Заступник Міністра внутрішніх справ зазначила, що гендерна ціль партнерства НАТО ставить перед МВС України дуже чіткі критерії, виконання яких передбачено планом заходів та планом дій з імплементації до 2020 року Резолюції РБ ООН 1325. МВС планує до кінця 2018 року введення посад уповноважених радників з гендерних питань в центральних апаратах управління органів системи Міністерства.

Сьогодні питання дотримання гендерної рівності знаходиться на постійному контролі керівництва Міністерства внутрішніх справ. В Національній поліції України відповідальним з питань забезпечення рівних прав та можливостей було обрано заступника голови Національної поліції, а в Національній гвардії для координації питань гендерної політики з липня 2017 року працюють радник, старший інспектор, радник з питань реформування психологічної служби, а також радник з гендерної політики.

Міністерство підтримало ініціативу офісу ООН «Жінки» щодо позаштатних гендерних радників або гендерних радників на громадських засадах, які будуть певний час працювати над імплементацією Резолюції Ради Безпеки.

Федорович Н.В. повідомила, що Міністерством соціальної політики України відповідно до Резолюції Ради Безпеки ООН 1325 (2000) розроблено Національний план дій „Жінки, мир, безпека” на період до 2020 року, який був затверджений розпорядженням КМУ від 24 лютого 2016 року № 113-р. Україна стала першою державою, в якій затверджено План дій „Жінки, мир, безпека” в умовах воєнних дій. Прийняття документу стало знаковою подією в Україні та підтримано Народними депутатами України, міжнародними організаціями ООН, ОБСЄ, НАТО, громадянським суспільством.

Окремо було зазначено, що з метою впровадження системного навчання з питань імплементації резолюції Ради Безпеки ООН 1325 у сектор безпеки та

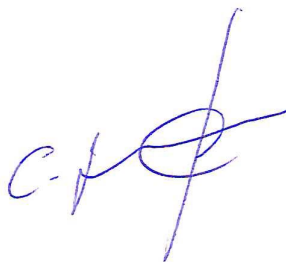
оборони на замовлення Мінсоцполітики за підтримки Координатора проектів ОБСЄ в Україні розроблено навчальну програму та курс з гендерних аспектів конфлікту для соціальних працівників, правоохоронних органів та військовослужбовців.

1-7.ПІДВЕДЕННЯ ПІДСУМКІВ.

ВИСТУПИЛИ: Заліщук С.П., Гончар М.М., Гопко Г.М., Тарасюк Б.І., Пастух Т.Т.

За результатами обговорення питань порядку денного учасники спільних комітетських слухань запропонували з метою інтенсифікації процесу євроатлантичної інтеграції, успішного виконання Україною Річних національних програм, скорішого досягнення Україною критеріїв, необхідних для початку виконання Плану дій щодо членства в НАТО та отримання запрошення від Альянсу приєднатися до Організації Північноатлантичного договору у якості повноправного члена, доопрацювати проект рекомендацій спільних комітетських слухань на тему: «Наближення України до стандартів НАТО: перешкоди та досягнення. Стан виконання Річної національної програми співробітництва під егідою Комісії Україна-НАТО та Стратегічного оборонного бюлетеня України» та винести його для затвердження на засіданнях комітетів та подальшого направлення до органів державної влади.

Голова підкомітету з питань
євроатлантичного співробітництва
та євроінтеграції Комітету ВРУ
у закордонних справах



Заліщук С.П.